



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)
РУКОВОДИТЕЛЬ**

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-53-95 Факс (499) 231-55-35
e-mail: Neradko_AV@scaa.ru

30.08.2018 № Иск - 21907/02

На № 01-03/18478-ис от 21.08.2018

О проекте постановления
Правительства Российской Федерации
по учету беспилотных воздушных судов

Заместителю
Министра транспорта
Российской Федерации

А.А. Юрчику

Уважаемый Александр Алексеевич!

Федеральное агентство воздушного транспорта рассмотрело актуальную версию проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации» (далее – проект Порядка), представленную Департаментом государственной политики в области гражданской авиации Минтранса России (далее – Департамент) в соответствии с пунктом 2 протокола согласительного совещания от 17.07.2018 № АЮ-52, проведенного Вами с участием Минэкономразвития России и ФСБ России.

По результатам рассмотрения считаем необходимым отметить, что ранее, во исполнение Вашего поручения от 09.02.2018 № АЮ-22/1739, Росавиацией письмом от 19.02.2018 № Иск-3771/02 (прилагается) были направлены конкретные предложения (замечания) к предыдущей редакции проекта Порядка, подготовленного Департаментом. Вместе с тем в представленном проекте Порядка практически ни одно предложение Росавиации не учтено. Кроме того представители Росавиации к участию в вышеуказанном согласительном совещании не привлекались.

Следует также отметить, что кроме предложений к предыдущей редакции проекта Порядка Росавиацией акцентировалось внимание, что в случае возложения на Росавиацию новой функции по учету беспилотных воздушных судов (БВС) потребуется увеличение штатной численности и дополнительных расходов из федерального бюджета для осуществления процедур, предусмотренных пунктами 17 и 18 проекта Порядка, а именно: рассмотрение заявлений, направленных в

электронной форме, внесение данных о БВС в базу данных учета БВС, внесение изменений в учетные записи и снятие БВС с учета, а также направление заявителям соответствующих уведомлений по электронной почте или почтовым отправлением и направление учетного опознавательного знака исключительно почтовым отправлением. Вместе с тем данный вопрос не отражен в представленном финансово-экономическом обосновании к проекту Порядка.

С учетом изложенного прошу Вашего поручения Департаменту вернуться к рассмотрению предложений (замечаний) Росавиации к проекту Порядка.

Приложение: копия письма Росавиации от 19.02.2018 № Исх-3771/02
на 3 л. в 1 экз.



А.В. Нерадько



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)
РУКОВОДИТЕЛЬ**

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111493
Тел. (499) 231-53-95 Факс (499) 231-55-35
e-mail: Neradko_AV@scaa.ru

Заместителю
Министра транспорта
Российской Федерации

А.А. Юрчику

19.02.2018 № 2422 - 3771/02

На № АЮ-22/1739 от 09.02.2018

О проекте постановления Правительства
Российской Федерации по учету
беспилотных воздушных судов

Уважаемый Александр Алексеевич!

Во исполнение Вашего поручения от 09.02.2018 № АЮ-22/1739 Федеральным агентством воздушного транспорта доработанный Министерством транспорта Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации» (далее – Порядок) рассмотрен и не может быть согласован по следующим основаниям.

Согласно пункту 16 Порядка предусмотрена подача собственником беспилотного воздушного судна (далее – БВС) заявлений о постановке БВС на учет, изменении учетной записи и снятии с учета через Единый портал государственных и муниципальных услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в связи с чем создание дополнительного портала учета БВС, предусмотренного пунктом 3 Порядка, представляется излишним.

Принимая во внимание, что подавляющее число заявителей будут составлять физические лица, считаем необходимым предусмотреть возможность подачи заявления и получения уведомления о постановке БВС на учет, изменении учетной записи и снятии с учета также через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

В пункте 11 Порядка и далее по тексту понятие «собственник БВС» следует заменить на «владелец БВС», так как при постановке на учет какие-либо документы о принадлежности БВС не представляются, в связи с чем запись заявителя в базе данных учета БВС как собственника БВС будет некорректной.

В общих положениях Порядка необходимо определить круг заявителей (владельцы БВС), которыми могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 14 лет и старше, иностранные граждане (при наличии документа, удостоверяющего личность), российские и иностранные юридические лица.

В подпункте а) пункта 11 также предусмотреть указание наименования изготовителя БВС, произведенных серийно. Перечень видов двигателей БВС исключить.

В подпункте б) пункта 11 указать сведения, которые должен представлять гражданин иностранного государства или иностранное юридическое лицо.

Формирование учетной записи БВС и направление заявителю уведомления о постановке БВС на учет, изменении учетной записи и снятии с учета должно осуществляться автоматически с использованием форматно-логического контроля при условии заполнения заявителем всех данных о БВС и владельце, указанных в пункте 11 Порядка. Соответственно, процедура рассмотрения представленного в электронной форме заявления оператором ЕГИС ОТБ, осуществляющим ведение базы данных учета БВС, или сотрудником органа учета БВС представляется избыточной.

При разработке Минтрансом России порядка формирования и ведения базы данных учета БВС в соответствии с пунктом 7 Порядка следует предусмотреть автоматическое формирование учетной записи о БВС. В последнем абзаце пункта 11 Порядка слово «автоматизированном» заменить на слово «автоматическом». Пункт 17 исключить.

Для ведения базы данных учета БВС достаточно трех случаев обращения заявителя: постановка БВС на учет, изменение учетной записи и снятие с учета. В связи с чем пункты 21-24 Порядка предлагается исключить, пункт 25 Порядка дополнить случаями продажи и передачи БВС в аренду. Соответственно, разделы II и III Порядка объединить. В пункте 16 Порядка исключить последнее предложение, так как в нем перечислены все заявления, которые могут быть поданы в соответствии с Порядком.

В пунктах 15, 20 и 25 Порядка исключить требование о сроках подачи заявления о постановке БВС на учет, оставив только требование о постановке на учет до начала выполнения полетов независимо от способа приобретения или изготовления БВС. Установить своевременность подачи заявления о постановке БВС на учет не представляется возможным (дата приобретения или ввоза БВС при подаче заявления согласно пункту 11 не указывается). Кроме того, возможность применения к заявителю мер административного воздействия (административный штраф) в случае нарушения сроков постановки на учет гражданских воздушных судов действующим законодательством не установлена.

В пункте 27 Порядка предусмотреть только автоматическое уведомление заявителя о постановке БВС на учет, изменении учетной записи и снятии с учета через Единый портал государственных и муниципальных услуг или МФЦ.

Пунктом 29 Порядка предусмотрено, что учетный опознавательный знак должен обеспечивать радиочастотную идентификацию информации о БВС (штрих-

код). По экспертным оценкам, использование таких штрих-кодов для осуществления контроля за полетами БВС представляется малоэффективным и не оправдывает расходов бюджетных средств на их изготовление, доставку заявителю, а также закупку специального оборудования для контролирующих органов. При этом Порядок не предполагает оказание государственной услуги по учету БВС за плату (согласно финансово-экономическому обоснованию дополнительные финансовые затраты из бюджетов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации не предусмотрены). Полагаем достаточным обязать заявителя самостоятельно нанести только учетный номер на элементы конструкции БВС любым способом, как это указано в пункте 28 Порядка. В связи с вышеизложенным главу V «Требования к учетному опознавательному знаку» и пункт 18 Порядка предлагается исключить.

Для уточнения процедур учета БВС и во избежание вопросов многочисленных владельцев БВС представляется целесообразным в общих положениях проекта Порядка учета БВС отразить порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление государственной услуги.

Считаем необходимым отметить, что оказание государственной услуги по учету БВС с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации, согласно пункту 2 Порядка будет являться новой функцией для Росавиации и потребует увеличения штатной численности и объемов финансирования, что необходимо отразить в финансово-экономическом обосновании к представленному на согласование проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации».

С. В. Давыдов,



А.В. Нерадько